

EL PODER JUDICIAL

EN LA CONSTITUCION

EN LA CRISIS

EN LA DEMOCRACIA

INDICE

INTRODUCCION

1. La Administración de Justicia: Perspectiva histórica	21
2. La Administración de Justicia: Tipología constitucional ...	23
a. En el constitucionalismo autocrático	23
b. En el constitucionalismo democrático europeo	24
c. En el constitucionalismo democrático americano	26
3. El Poder Judicial en la Constitución	28
4. El Poder Judicial en la crisis institucional	31
5. El Poder Judicial en la democracia	32

Primera Parte

EL PODER JUDICIAL EN LA CONSTITUCION

Capítulo Primero

LA JURISDICCION: DE "TRIBUNAL" A "PODER"

I. LA JURISDICCION COMO PODER	35
II. EL PODER JUDICIAL COMO GOBIERNO	36
1. ¿División del poder o separación de competencias? ..	36
2. Gobierno y Jurisdicción	38

Capítulo Segundo

LA INDEPENDENCIA JUDICIAL

I. PRESUPUESTO POLITICO-JURIDICO	43
1. Independencia política	43
2. Autarquía económica	45
II. REQUISITOS CONSTITUCIONALES	46
1. Exclusividad de competencias	46
2. Estabilidad funcional	49
3. Irreductibilidad remunerativa	50
4. Supremacía orgánica	52
5. Cosa juzgada	54
6. Imparcialidad política y funcional	55
7. Inmunidad funcional y personal	57

Capítulo Tercero

EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD

I. CONSTITUCION Y JURISDICCION	61
1. Supremacía constitucional	61
2. Guarda jurisdiccional de la Constitución	63
a. Prelación normativa constitucional	67
b. Acción de inconstitucionalidad	67
c. Sanciones por inconstitucionalidad	68
II. TECNICAS DE CONTROL	68
1. Impugnación de normas, hechos y actos	68
2. Impugnación de sentencias	69
III. ALCANCES DEL CONTROL	70
1. Por el acceso a la justicia (¿Acceso libre o condicionado?)	71
2. Por la modalidad procesal de la iniciativa (¿A petición de parte o de oficio?)	72
3. Por la materia fiscalizable (¿En causas concretas o abstractas?)	75
4. Por el alcance subjetivo de la sentencia (¿“Inter partes” o “erga omnes”?)	76
5. Por el alcance objetivo de la sentencia (¿La discrecionalidad judicial puede sustituir a la discrecionalidad legislativa y administrativa?)	77
a. Efectos de la sentencia respecto de la ley	78
b. Efectos de la sentencia respecto del acto administrativo	79

Capítulo Cuarto

LA JURISPRUDENCIA PRETORIANA

I. LA JURISPRUDENCIA Y LA INTERPRETACION DE LA LEY .	83
1. Legislación y jurisdicción	83
2. El llamado “derecho judicial”	84
II. LA JURISPRUDENCIA Y LA CREACION DEL DERECHO ...	87
1. Acción de amparo	88
2. Recurso extraordinario por sentencia arbitraria y por gravedad institucional	88
3. Abuso del derecho	90
4. Imprevisión	90
5. Lesión	91
6. Responsabilidad de las personas jurídicas por hechos ilícitos	92

7. Actualización por depreciación monetaria	95
8. Revisión judicial de las cláusulas de actualización. "Des-indexación"	97
9. Poder de Policía	98
10. Nulidades Administrativas	99
11. Ejecutoriedad de las sentencias contra la Nación	100

Segunda Parte

EL PODER JUDICIAL EN LA CRISIS INSTITUCIONAL

Capítulo Primero

CAUSAS SUBJETIVAS

I. POR EL TRIBUNAL. LOS TRIBUNALES "NO JUDICIALES" ..	105
1. La jurisdicción administrativa: La cuestión en los hechos	105
a. División del poder: Un compromiso constitucional .	106
b. Liderazgo institucional del Poder Ejecutivo	107
c. Crisis institucional del Poder Judicial	108
d. Jurisdicciones administrativas especiales	108
2. La jurisdicción administrativa: La cuestión en el Derecho	110
a. Prohibición constitucional	111
b. Competencia privativa del Poder Judicial	113
c. La Administración no es independiente	115
d. El procedimiento administrativo no es jurisdiccional	115
e. La renuncia y la opción procesal	116
f. Control judicial suficiente	116
g. Control administrativo ulterior	119
3. La jurisdicción arbitral	120
4. La jurisdicción política: Indulto, conmutación y amnistía	121
5. La jurisdicción no contenciosa ("voluntaria")	122
6. La jurisdicción militar	124
7. La jurisdicción fiscal	125
II. POR EL JUEZ. CRISIS DE LA INDEPENDENCIA JUDICIAL ..	126
1. Inestabilidad funcional	127
a. Omisión del pedido de acuerdo para designaciones sin acuerdo anterior	129
b. Pedido de acuerdo para designaciones con acuerdo anterior	130
c. Declaración en comisión	132
2. Reductibilidad de la remuneración	134

a. Retardo en el pago	135
b. Pago en "bonos"	135
c. Descuentos jubilatorios forzosos	136
d. Desvalorización monetaria	138
3. Jubilaciones graciables	141
a. Antecedentes normativos	141
b. ¿Estabilidad o indemnización sustitutiva	143
4. La intervención federal al Poder Judicial Provincial ..	143
a. Antecedentes normativos	144
b. Inconstitucionalidad de la intervención	145
5. Falta de profesionalización judicial	146
a. Jueces sin carrera	146
b. Jueces sin "escuela"	148
III. POR EL ABOGADO. ¿COLABORADOR DE LA JUSTICIA? .	149
1. Deberes profesionales	149
2. La colegiación	152

Capítulo Segundo

CAUSAS FORMALES

I. POR EL DERECHO SUSTANTIVO: NEUTRALIDAD Y COMPLEJIDAD	155
1. Causas	158
a. El racionalismo jurídico	158
b. El intervencionismo y el abstencionismo económico	160
c. Las emergencias político-institucionales	161
2. Efectos	163
a. Derecho y ley. La legalidad formalista	163
b. Derecho y lenguaje. La incomunicación jurídica ...	166
3. Soluciones	167
a. La politicidad jurídica	167
b. La simplicidad jurídica	170
II. POR EL DERECHO ADJETIVO: REGLAMENTARISMO Y RITUALISMO	171
1. Pluralidad de legislaciones procesales	172
a. Heterogeneidad procesal	173
b. Homogeneidad procesal	174
2. Pluralidad de legitimaciones procesales	175
a. La legitimación cerrada y la diversidad subjetiva ..	175
b. La legitimación abierta y la unificación subjetiva .	176
3. Pluralidad de acciones judiciales	180

a.	Pluralidad de "acciones" con pluralidad de "pretensiones" y de "procedimientos"	180
b.	Unidad de "acción" con pluralidad de "pretensiones" y de "procedimientos"	181
1)	Unidad de acción	181
2)	Pluralidad de pretensiones	183
3)	Diversidad de procedimientos	185
4.	¿Unidad o pluralidad de instancias?	187
5.	Límites a la promoción de las acciones judiciales	189
a.	Reclamación legislativa. Incompetencia judicial. Leyes 27 y 48 (1863-1872)	190
b.	Venia legislativa previa (1872-1900)	190
c.	Venia legislativa y reclamación administrativa. Ley 3952 (1900-1932)	191
d.	Reclamación administrativa previa. Leyes 11634 y 19549 (1932-1972)	191
e.	Exclusión de la reclamación previa. La demandabilidad directa. Ley 19549 (1972 en adelante)	191
6.	Límites a la ejecución de las sentencias judiciales	192
a.	Carácter meramente declaratorio de las sentencias contra la Nación	192
b.	Ejecución administrativa de las sentencias penales	192
7.	Pluralidad de plazos sustanciales y procesales	193
a.	Caducidad y prescripción: distinción	193
b.	Caducidad y prescripción: unificación	195
8.	La mora judicial	197
a.	El formalismo y la dilación procesal	199
b.	La inconducta procesal de jueces y litigantes	200
c.	La obsolescencia procedimental	203
d.	La burocratización intra, inter y extra-judicial	203
e.	Insuficiencias instrumentales	204
9.	El ritualismo procesal	207
10.	La carencia tecnológica	210

Capítulo Tercero

CAUSAS MATERIALES

I.	POR LA DELIMITACION DE COMPETENCIAS	213
1.	Delimitación territorial. ¿Jurisdicción provincial o federal?	215
2.	Delimitación material. ¿Jurisdicción civil, laboral o administrativa?	216
3.	Delimitación personal. ¿Jurisdicción por turnos, sorteo y/o elección directa del juez natural?	218

4.	Delimitación funcional. ¿Jurisdicción "pre-judicial"? ..	219
5.	Delimitación temporal. Ferias, vacaciones, licencias especiales y pérdida de la competencia	220
6.	Delimitación procesal. Excusación y recusación	221
II.	POR LA SUSTRACCION DE COMPETENCIAS	223
1.	Intervención administrativa de sociedades privadas .	224
2.	Vedas judiciales	227
3.	Liquidación pseudo-judicial de sociedades privadas intervenidas	230
4.	Jurisdicción administrativa en materia de monopolios ..	232
III.	POR LA REDUCCION DE COMPETENCIAS	235
1.	Reducción material. El "self-restraint"	235
2.	Reducción temporal. La "feria judicial"	239

Tercera Parte

EL PODER JUDICIAL EN LA DEMOCRACIA

1.	Jueces de ley	244
2.	Jueces para la ley	245
3.	Jueces de la ley	245
4.	Jueces como "Poder"	246
5.	Jueces de la República	247
6.	Jueces para la República	247
7.	Jueces de los jueces	248
8.	Abogados para la libertad y la justicia	248
9.	Derecho para el Estado de Derecho	249
10.	Juez, abogado y Derecho para la democracia	250
	INDICE BIBLIOGRAFICO	253